

Miljödepartementet
Naturmiljöenheten
103 33 STOCKHOLM

Datum: 2013-12-19
Vår referens: 2013/2034/10.1
Er referens: M2013/2402/Nm

m.registrator@regeringskansliet.se

Yttrande över Förslag till direktiv om havsplanering och integrerad kustförvaltning (KOM(2013) 133 slutlig)

Sammanfattning

SMHI välkomnar förslaget med samordnad och integrerad havsplanering. Synpunkter i detta yttrande avgränsas till SMHIs kompetensområde oceanografi (kust och hav).

Det huvudsakliga syftet med det föreslagna direktivet är att främja hållbar tillväxt i havs- och kustområden och hållbar användning av kust- och havsresurser. Detta genom att upprätta en ram för effektivt genomförande av fysisk planering i kust- och havsområden samt integrerad förvaltning av kustområden i medlemsstaterna. Detaljerad planering och fastställande av förvaltningsmål beslutas däremot av medlemsstaterna själva.

Planerna ska integrera och koppla de mål som fastställs av nationell eller regional sektorspolitik för framtagande av åtgärder med syfte att förhindra eller mildra konflikter mellan olika sektorer. SMHI anser att det är bra att direktivet öppnar för att medlemsstaterna själva skapar strategier och planer m.m. SMHI anser dock att den beskrivna ramen att förhålla sig till är otydlig och inte tillräckligt fokuserar på förhindrandet eller mildrandet av konflikter mellan olika sektorer.

SMHI saknar information som beskriver vilka konsekvenserna kan bli om medlemsstater ej skapar, införlivar eller genomför föreslagen strategi.

Texten behöver gås igenom med avseende på översättning, stavning och grammatik, vilket troligtvis gör texten mer tillgänglig för användare.

SMHIs kommentarer till:

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

1.1. Allmän bakgrund

SMHI instämmer i att det krävs en integrerad och samordnad förvaltning för att säkra en hållbar tillväxt och bevara kusternas ekosystem och marina ekosystem till kommande generationer. SMHI anser dock att formuleringen 'Det garanterar att beslut om förvaltning och utveckling är enhetliga i de olika sektorerna' bör ändras till t.ex. 'Det syftar till att beslut...'

1.2. Motiv och syfte

SMHI instämmer i att för att säkerställa hållbarhet och miljöhygien för fysisk planering i kust- och havsområden och integrerad förvaltning av kustområden, måste man tillämpa en ekosystembaserad strategi. Strategin ska garantera ett skydd för de naturresurser som utgör grunden för genomförandet av de olika åtgärderna. Formuleringen 'En sådan strategisk miljöbedömning kommer att säkerställa en övergripande...' är kanske något stark och kan omformuleras till '... bör säkerställa...' eller '...syftar till att säkerställa...'

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNING

2.2. Konsekvensbedömning

Vid alternativ två har numreringen hamnat fel.

3. FÖRLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

3.1. Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

I sista paragrafen står 'Genomförandeakter *kommer att säkerställa* ett enhetligt genomförande...' – även här bör kanske formuleringen mildras något. Denna typ av formulering – kommer att, garanterar etc. återkommer upprepade gånger och bör kanske ses över.

3.2. Åter en något stark formulering '... för att garantera konsekvent och sammanhängande genomförande...'. Denna typ av formulering: 'garantera', motsägs också av stycket i 3.4 där det framhålls att rapporteringskraven hålls på ett minimum.

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

SMHIs kommentarer till respektive avsnitt:

Inledning

- (12) SMHI instämmer i att det bör vara medlemsstaterna och deras behöriga myndigheter som är ansvariga för att utforma och fastställa innehållet i planerna och strategierna, inklusive fördelningen av havsrummet till de olika sektorsverksamheterna för sina hav- och kustområden.
- (18) Under punkt 18 borde termen *uppföljning* eller *utvärdering* efter genomförande ingå.
- (19) Karta över användning är i och för sig nödvändigt för planering men leder i sig inte till planering varför detta bara är ett steg på vägen. Bör kanske tydligare framgå att utrymme för och planering/kartläggning av potentiell framtida användning är av största vikt, vilket berörs i kap II, artikel 7.
- (20) Samt Artikel 14 – Berörda myndigheter, punkt 1: SMHI lämnade 2011-03-10 ett yttrande över Havsplaneringsutredningens betänkande "Planering på djupet – fysisk planering av havet (SOU 2010:91)", där SMHI stödde förslaget, att Havs- och Vattenmyndigheten (HaV) får ansvaret att genomföra havsplanering, med stöd från givna länsstyrelser och andra myndigheter. Denna åsikt står SMHI fast vid.
- (25) SMHI instämmer i att befintliga instrument och verktyg bör användas.
- (27) För att säkerställa enhetlig tillämpning av direktivet, gällande tekniska format och utbyte av data förespråkar SMHI användandet av befintliga konsortier, som t.ex. SeaDataNet.

KAPITEL II - Fysisk planering i kust- och havsområden och strategier för integrerad förvaltning av kustområden

Artikel 5 - Målen för fysisk planering i kust- och havsområden och strategier för integrerad förvaltning av kustområden

SMHI föreslår att då planeringen ska göras baserad på ekosystemansatsen, bör *punkt d* lyftas som första punkt, och bli *punkt a*.

Artikel 7 – Särskilda minimikrav för fysisk planering i kust- och havsområden

SMHI föreslår att man förutom fiskodling även tar hänsyn till andra typer av vattenbruk, liksom under artikel 8.

Artikel 10 Insamling av uppgifter och informationsutbyte

Punkt 1 och 2. SMHI anser att det även finns behov av en gap-/behovsanalys, som en del av informationen. SMHI bedömer att marint ljud är en del av de marina fysiska uppgifter som är av intresse.

Artikel 13 Samarbete med tredjeländer

SMHI föreslår att den löst hållna formuleringen, att man ska göra allt man kan för att samarbeta med tredjeländer, ändras till att man ska samarbeta för att förenkla uppföljning för kommissionen och medlemsstaterna.

KAPITEL III GENOMFÖRANDE

Artikel 15 - Övervakning och rapportering

Punkt 1-3. Förslaget är att varje medlemsstat ska lämna en rapport till kommissionen om genomförandet av detta direktiv. Detta medför troligtvis behov av stöd från EU till medlemsstater för både rapportering och genomförande.

Artikel 16 - Genomförandeakter

Punkt 1. SMHI anser att då Kommissionen genom genomförandeakter får anta bestämmelser om (b) de operativa åtgärderna vad gäller Övervakning och översynsrytmer, är det av vikt att Kommissionens bestämmelser harmoniseras med det som tas/tagits fram inom Havsmiljödirektivet och Vattendirektivet.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1.4. Mål

Punkt 1.4.4. SMHI anser att formuleringarna 'hållbar användning' och 'bibehållen/restaurerad biologisk mångfald' bör definieras. Vad är hållbart och vad är utgångspunkten för biologisk mångfald?

Generaldirektör Lena Häll Eriksson har beslutat i detta ärende som beretts av Pia Andersson och Iréne Lake. Avdelningschef Bodil Aarhus Andrae har deltagit vid den slutliga handläggningen.

Lena Häll Eriksson
Generaldirektör